

ZP.271.1.1.12.2020AK

Niedrzwica Duża, 2020-02-10

Informacja o unieważnieniu postępowania

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego pn. „Dostawa i wdrożenie Systemu Informacji Geograficznej”.

Zamawiający – Gmina Niedrzwica Duża, na podstawie art. 92 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 1843) – dalej zwaną ustawą Pzp, zawiadamia o unieważnieniu postępowania pn. „**Dostawa i wdrożenie Systemu Informacji Geograficznej**”.

Zamawiający unieważnia postępowanie na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 7 ustawy Pzp, ponieważ postępowanie obarczone jest niemożliwą do usunięcia wadą uniemożliwiającą zawarcie niepodlegającej unieważnieniu umowy w sprawie zamówienia publicznego.

UZASADNIENIE

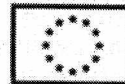
Zgodnie z art. 93 ust. 1 pkt 7 ustawy Pzp, Zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego, jeżeli postępowanie obarczone jest niemożliwą do usunięcia wadą uniemożliwiającą zawarcie niepodlegającej unieważnieniu umowy w sprawie zamówienia publicznego.

Postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na „Dostawę i wdrożenie Systemu Informacji Geograficznej” obarczone jest niemożliwą do usunięcia wadą uniemożliwiającą zawarcie niepodlegającej unieważnieniu umowy w sprawie zamówienia publicznego, z uwagi na rozbieżność zapisów specyfikacji istotnych warunków zamówienia (dalej SIWZ) i ogłoszenia o zamówieniu a załącznikiem nr 1 do SIWZ (opis przedmiotu zamówienia).

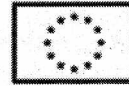
Załącznik nr 1 do SIWZ w ust. 8 pkt 8.4 zawiera zapisy: „Wykonawca zaprezentuje system i jego funkcjonalności celem weryfikacji oferty i specyfikacji SIWZ na etapie oceny ofert.”

Zostały podane również podstawowe funkcjonalności:

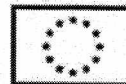
Moduł	Opis
Funkcjonalność podstawowa	Prezentacja danych przestrzennych: – warstwy wektorowe, – warstwy rastrowe: mapa zasadnicza, własna ortofotomapa, Open Street Maps. Narzędzia zarządzania widokiem mapy: – powiększ, pomniejsz, przesun, – poprzedni/następny widok, pełen zakres. Narzędzia informacji: – identyfikacja obiektów.
Zarządzanie projektami	Możliwość definiowania własnych projektów mapowych przez użytkowników. Zapisywane są wybrane warstwy, ich właściwości, informacje o aktualnym położeniu mapy oraz włączonych warstwach. Projekty mogą być upubliczniane dla innych użytkowników. Definiowanie projektów domyślnych dla użytkowników.



Zarządzanie warstwami	Możliwość dodawania, usuwania, ustawiania kolejności wyświetlania warstw, grupowanie warstw. Nakładanie filtrów/ograniczeń na warstwy. Możliwość ustawiania widoczności oraz kolejności poszczególnych pól w warstwach oraz edytowalności warstw.
Zarządzanie domenami	Możliwość tworzenia domen/słowników oraz ich modyfikacji. Definiowanie domen dla poszczególnych pól w warstwach oraz wartości domyślnych dla tych pól, np. stan ustawiony domyślnie na czynny.
Zarządzanie symboliką	Możliwość konfigurowania symboliki przez administratora systemu (style globalne) oraz pozostałych użytkowników w ramach swoich projektów.
Wyszukiwanie obiektów	Narzędzia do wyszukiwania: <ul style="list-style-type: none"> - numeru adresowego, - ulic, - działek ewidencyjnych, - zaawansowane wyszukiwanie po dowolnej kombinacji atrybutów istniejących w bazie danych, np. „znajdź przyłącza wodociągowe z ul. Chmielowa o średnicy większej niż 32 cm i z materiału PCV”, - zapytania przestrzenne, np. znajdź krzyżujące się objekty.
Tabela atrybutów	Narzędzie dające wgląd we wszystkie warstwy z projektu, dające możliwość: <ul style="list-style-type: none"> - selekcji oraz sortowania obiektów z bazy danych, - tworzenia statystyk po atrybutach warstw oraz ich prezentacja na wykresach (np. statystyka wodociągów pod względem średnicy, wieku), - filtrowanie danych tylko po wybranym parametrze (np. przyłącza wykonane z PCV), - możliwość exportu danych do pliku programu Excel, bądź SHP.
Narzędzie pomiaru	Pomiar: <ul style="list-style-type: none"> - długości, - obwodu, - pola powierzchni.
Załączniki	Do każdego obiektu na mapie można dodawać oraz usuwać załączniki (zdjęcia, dokumenty, filmy). Załączniki można w każdym momencie pobrać lub podejrzeć.
Serwisy sieciowe	Możliwość podłączania zewnętrznych serwisów WMS i WFS przez użytkowników (np. Ortofotomapy, danych o charakterze katastralnym z Geoportalu).
Układy współrzędnych	Przeliczanie „w locie” układów współrzędnych np. przełączanie się pomiędzy układem 2000, a układem Google’a.
Zarządzanie zakładkami	Narzędzie do zapamiętywania widoków/pozycji mapy w celu szybkiej nawigacji i/lub zapamiętania miejsc na mapie, do których chcemy wrócić w przyszłości. Możliwość dodania komentarza.
Permalink	Narzędzie do pracy wspólnej – proste dzielenie się widokiem mapy. Widok mapy zostaje zapisany w formie linku internetowego. Uprawniony użytkownik po wklejeniu linku w oknie przeglądarki zostanie przekierowany do danego miejsca na mapie.
Uprawnienia	Zarządzanie uprawnieniami dostępu do aplikacji: <ul style="list-style-type: none"> - dodawanie użytkowników, - dodawanie grup użytkowników, - nadawanie uprawnień użytkownikom oraz dostępu do poszczególnych funkcjonalności programu.
Numeryczny Model Terenu	Utworzenie modelu terenu na podstawie rzędnych terenu (naturalnych i sztucznych). Dane mogą pochodzić z plików wektorowych (np. SHP, DXF) bądź tekstowych (KERG, GRID).



Profil podłużny wodociągu	Możliwość generowania profili podłużnych odcinków sieci i ich prezentacja w formie wykresów (jeżeli brak rzędnych osi, interpolujemy je na podstawie Numerycznego Modelu Terenu).
Profil podłużny kanalizacji	Możliwość generowania profili podłużnych odcinków kanalizacji oraz ich prezentacja w formie wykresów (jeżeli brak rzędnych kanałów i/lub rzędnych górnych studni, interpolujemy je na podstawie Numerycznego Modelu Terenu).
Profil podłużny terenu	Generowanie profilu podłużnego terenu na podstawie Numerycznego Modelu Terenu.
Analiza Płaskorzeźby	Generowanie w widoku mapy modelu przedstawiającego dwuwymiarowy model terenu. Możliwość ustawienia przezroczystości i zestawienie modelu z infrastrukturą wodociągowo-kanalizacyjną.
Analiza zasuw do zamknięcia	Narzędzie służące do symulowaniu skutków awarii wodociągowych posiadające funkcjonalność: <ul style="list-style-type: none"> - wskazania zasuw do zamknięcia, - wyznaczenia odciętych przyłączy wody, wraz z podaniem adresów, - generowania wydruku z informacjami dotyczącymi zasuw i przyłączy odciętych w wyniku awarii, wraz z mapą.
Zaawansowane wydruki mapy	Możliwość definiowania własnych szablonów wydruku (kontrola nad skalą, legendą, obszarem wydruku, itp.). Podgląd wydruku "na żywo", co zapewnia nam kontrolę nad finalnym wydrukiem. Prosty i intuicyjny interfejs. Wiele możliwości druku - od prostych "drukuj to co widzisz", po bardziej zaawansowane z możliwością generowania "sklejek" (np. drukujemy szablon A3 na drukarce formatu A4 a program przygotowuje odpowiednie wydruki gotowe potem do sklejenia).
Edycja	Edycja danych wektorowych (geometrycznych), przykładowe narzędzia: <ol style="list-style-type: none"> a) edycja warstw: punktowych, liniowych, multiliniowych, poligonowych, multipoligonowych, <ul style="list-style-type: none"> - automatyczne dociąganie edytowanych obiektów do wybranych warstw (dociąganie do wierzchołków oraz brzegów), - wstawianie, przesuwanie, usuwanie całych obiektów lub ich wierzchołków, - kopiowanie i przenoszenie obiektów z jednej warstwy do drugiej, - łączenie i dzielenie obiektów. b) edycja danych atrybutowych: <ul style="list-style-type: none"> - możliwość edycji atrybutów opisowych edytowanej warstwy, - dedykowane formularze dla warstw własnych (wodoc., kanaliz., ciepłown.), - możliwość wstawiania wartości domyślnych, - bieżąca walidacja wprowadzanych danych. <p>Historyczność edycji, wszystkie zmiany są rejestrowane i istnieje możliwość powrotu do stanu z przeszłości. Brak licencji ze względu na liczbę użytkowników.</p>
Inne	Dostęp do systemu po zalogowaniu dla wszystkich użytkowników bez konieczności instalacji oprogramowania na stanowiskach roboczych. Licencjonowany systemu per serwer, czyli zwiększenie liczby pracujących użytkowników, a także rozbudowa serwera (np. o dodatkowe procesory, pamięć RAM) nie będzie wiązać się z dodatkowymi opłatami. Baza danych - brak opłat licencyjnych. System operacyjny na serwerze do wyboru Windows bądź Linux. W przypadku systemu Linux brak jakichkolwiek opłat.



<p>Moduł Hydrantowy</p>	<p>Moduł przeglądu hydrantów obsługiwany będzie zarówno z poziomu aplikacji stacjonarnej (centralnej) jak i mobilnej GIS (działanie offline z opcją synchronizacji przyrostowej).</p> <p>W obydwu aplikacjach (stacjonarna i mobilna) powstaną odpowiednie panele "Przegląd hydrantów" z polami:</p> <ul style="list-style-type: none"> - data kontroli, - wydajność, - ciśnienie dynamiczne, - ciśnienie statyczne, - stan elementów hydrantów, - osoba kontrolująca, - uwagi, - inne (wg wymagań Zamawiającego). <p>Wszystkie pola na panelach będą edytowalne przez uprawnionych operatorów. Pomiędzy systemami będzie następowała synchronizacja danych. System może blokować zakończenie zadanie bez poprawnie wypełnionych pól modułu. Ponadto system umożliwił będzie wykonanie zdjęcia hydrantu bezpośrednio z formatki przeglądu. Dane o hydrancie zbierane w terenie trafią bezpośrednio do systemu centralnego GIS. W przypadku gdy, np. w danym roku nie było kontroli na hydrancie to taki obiekt będzie typowany do przeglądu. Symbol takiego hydrantu będzie wyświetlał się na mapie w innym kolorze. Dodatkowo z poziomu stacjonarnej aplikacji GIS będzie można wykonywać różnego rodzaju raporty, np. raporty hydrantów wytypowanych do kontroli. Moduł będzie umożliwiał również wygenerowanie oraz wydrukowanie karty hydrantu. Będzie to jednostronicowy dokument formatu A4 generowany do PDF'a. Na raport będą składać się informacje techniczne o hydrancie, dane z ostatniego przeglądu oraz mapa wydrukowana z zaznaczonym hydrantem.</p>
<p>Aplikacja na urządzenia mobilne Replikator danych (strefa bezpieczeństwa)</p>	<p>Aplikacja na urządzenia mobilne (np. tablet) z zainstalowanym systemem Android, która umożliwi bądź zawiera:</p> <ul style="list-style-type: none"> - przeniesienie warstw mapy numerycznej na urządzenia mobilne, - moduł awarii na urządzenia mobilne, - moduł przeglądu hydrantów, - możliwość symulowania zasuw do zamknięcia, - pomiar liniowy oraz powierzchniowy, - identyfikację obiektów, - wyszukiwanie obiektów, - wyszukiwanie po adresach, - przyrostowa i automatyczna wymiana danych z serwerem centralnym.
<p>Służebności przesyłu</p>	<p>Posiadać zaimplementowany, gotowy moduł służebności przesyłu służący do ewidencji prowadzonych prac dot. ustanowienia służebności przesyłu. Moduł powinien::</p> <ul style="list-style-type: none"> - pozwalać na wprowadzanie nowego obiektu związany z ustanowieniem służebności przesyłu wraz usytuowaniem geoprzestrzennym po kliknięciu w działkę. Obiekt służebność musi dziedziczyć automatycznie geometrię z działki dla której jest tworzony oraz musi przetrzymywać informację (geometrię oraz atrybuty) o odcinkach sieci, które wchodzą w zakres służebności. - posiadać dedykowany wykaz służebności wraz z możliwością wyszukiwania po wybranych parametrach, funkcjonalnością przekierowania do konkretnej służebności na mapie oraz wykazem przewodów, które objęte są służebnością z możliwością ich podświetlenia; - pozwalać na określenie statusu obiektu (np. ustanowiona, w trakcie ustanawiania);



	<ul style="list-style-type: none">- pozwalać na określenie atrybutów służebności przesyłu: nr księgi wieczystej, nr repertorium, data ustanowienia służebności przesyłu, dane właściciela działki, nr działki, adres;- umożliwiać dołączanie dowolnych załączników do służebności;- generować wydruki do PDF z wybranej działki wraz z automatycznym zaznaczeniem działki oraz przewodów, które wchodzą w zakres służebności. Na wydruku ma być również automatycznie wyliczona sumaryczna długość przewodów oraz wykaz wszystkich przewodów leżących na działce.- posiadać dedykowany wykaz prezentujący wszystkie działki prywatne, na których jeszcze nie ustanowiono służebności, a na których znajdują się sieci należące do przedsiębiorstwa.- posiadać dedykowany wykaz prezentujący działki, na których zaszły zmiany od momentu ustanowienia służebności (np. zmieniła się geometria działki, wybudowano nowe odcinki sieci, usunięto bądź zmieniono przebieg sieci);- umożliwiać tworzenie map tematycznych/projektów mapowych prezentujących sieci oraz/lub działki z ustanowioną służebnością.
--	---

Prezentacja systemu jest zawiera się w katalogu „Innych przedmiotów i dokumentów potwierdzających spełnianie wymagań określonych przez zamawiającego”, których Zamawiający może żądać w celu potwierdzenia, że oferowane roboty budowlane, dostawy lub usługi odpowiadają wymaganiom określonym przez zamawiającego, na podstawie § 13 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia (Dz. U. z 2016 r. poz. 1126 ze zm.).

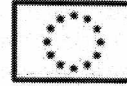
Treść art. 25 ust. 1 ustawy Pzp wskazuje, że w postępowaniu o udzielenie zamówienia zamawiający może żądać od wykonawców wyłącznie oświadczeń lub dokumentów niezbędnych do przeprowadzenia postępowania. **Oświadczenia lub dokumenty potwierdzające:**

- 1) spełnianie warunków udziału w postępowaniu lub kryteria selekcji,
 - 2) **spełnianie przez oferowane dostawy, usługi lub roboty budowlane wymagań określonych przez zamawiającego,**
 - 3) brak podstaw wykluczenia
- **zamawiający wskazuje w ogłoszeniu o zamówieniu, specyfikacji istotnych warunków zamówienia lub zaproszeniu do składania ofert.**

Zamawiający nie zamieścił informacji o obowiązku prezentacji systemu i jego funkcjonalności przez Wykonawcę ani w treści SIWZ (dział IX SIWZ) ani w treści ogłoszenia o zamówieniu (sekcja III.5.2). W związku z powyższym istnieje rozbieżność pomiędzy treścią załącznika nr 1 do SIWZ a treścią SIWZ i ogłoszenia o zamówieniu.

Zgodnie z art. 38 ust. 4 ustawy Pzp w uzasadnionych przypadkach zamawiający może zmienić treść specyfikacji istotnych warunków zamówienia, ale tylko przed **upływem terminu składania ofert**. Zmiana treści ogłoszenia o zamówieniu też nie może być dokonana po upływie terminu składania ofert (art. 12a ustawy Pzp).

Niewyeliminowanie błędu przed upływem terminu składania ofert, uniemożliwia podjęcie działania innego niż unieważnienie postępowania na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 7 ustawy Prawo zamówień publicznych.



Stosownie do art. 93 ust. 1 pkt 7 ustawy Pzp Zamawiający jest zobligowany unieważnić postępowanie w sytuacji, gdy:

- 1) jest ono obarczone wadą,
- 2) wada jest niemożliwa do usunięcia,
- 3) wada ma uniemożliwić zawarcie niepodlegającej unieważnieniu umowy.

Zgodnie z utrwaloną linią orzeczniczą Krajowej Izby Odwoławczej wady uniemożliwiające zawarcie niepodlegającej unieważnieniu umowy zostały wymienione w art. 146 ust. 1 ustawy Pzp, jednak nie wyczerpują one wszystkich wadliwości postępowania jakich może dopuścić się Zamawiający, a które powinny skutkować unieważnieniem postępowania. W orzecznictwie wskazuje się na to, że również okoliczności uprawniające Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych do wystąpienia do sądu powszechnego o unieważnienie umowy stanowią przesłankę dla samodzielnego dokonania przez Zamawiającego unieważnienia postępowania na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 7 ustawy Pzp. Oznacza to, że dodatkową przesłanką, jaką należy brać pod uwagę przy dokonywaniu oceny dopuszczalności unieważnienia postępowania na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 7 ustawy Pzp jest wymóg, aby wada była wynikiem naruszenia przez Zamawiającego przepisów ustawy, które miało lub mogło mieć istotny wpływ na wynik postępowania.

Stan faktyczny wyczerpuje przesłanki zawarte w art. 93 ust. 1 pkt 7 ustawy Pzp i Zamawiający jest zobowiązany do unieważnienia przedmiotowego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.

Otrzymują:

1. Wykonawcy
2. <https://ugniedrzwicaduza.bip.lubelskie.pl/index.php?id=81>
3. a/a

Z up. WÓJTA

Lukasz Czarnomski
Zastępca Wójta